

Věcně shodné připomínky k opakovanému projednání metropolitního plánu

Podání č. 2

Požadavky na pořizovatele, pověřeného radního pro územní plán, radu hl. m. Prahy a zastupitelstvo hl. m. Prahy k vytvoření podmínek k udržitelnému rozvoji města.

Připomínka 4

Shodné požadavky na stanovení cílů, klíčové vize rozvoje metropole a umožnění jejího plnění – stanovit spoluodpovědnost za rozvoj celé ČR.

Přestože od roku 2022 došlo k aktualizacím strategických dokumentů ČR, EU, přijetí nové legislativy, **nedošlo k aktualizaci hlavního dokumentu města – strategického plánu hl. m. Prahy. Strategický plán hl. m. Prahy ani požadavky nové legislativy nebyly do návrhu MPP zapracovány.** Žádáme proto, aby pořizovatel zajistil soulad s platnými zákony. Pro prosazování a ochranu veřejných zájmů nestačí jen upravit samotný metropolitní plán, ale je nutné přijmout i nutné organizační opatření a pořídit a aktualizovat vlastní strategické dokumenty. **V souladu se zákonnými požadavky je nutné propojit strategické a územní plánování.** Pokud má město být schopné konsensuálního rozhodování **musí existovat shoda na společných cílech a podle nich i vážít vlastní konkrétní opatření.** Jde o postup, který umožní, aby rozvoj hl. m. Prahy byl v souladu s potřebami obyvatel i občanů celé ČR. Deklarovaná vize metropolitního plánu je území odemknout a prostavět s tím, že je určeno kde se stavět nesmí. Plán tak více než představení vize představuje katalog stavebních příležitostí. Aby byla náprava tohoto stavu možná **žádáme o podporu přijetí následujících 6 opatření a požadavků a jejich odpovídající zohlednění v MPP.**

4.1.- Aktualizovat strategický plán hl. m. Prahy. Uvést jej do souladu s cíli strategického rámce ČR 2030 a strategií regionálního rozvoje ČR i Lipskou chartou a pro plnění akčních plánů schválit odpovídající indikátory / metriky. Vytvořit tak základní předpoklady pro sledování a hodnocení společných veřejných zájmů v územně plánovací dokumentaci.

4.2 – Upravit statut hl. m. Prahy, aby městské části, které se usnesením zastupitelstva zaváží ke společnému čtvrt'ovému/regionálnímu rozvoji (10 000 občanů +) na základě strategického plánu čtvrtě/regionu měli právo být pořizovateli územních studií a regulačních plánů a občané se mohli do plánovacích procesů skutečně zapojit.

4.3. - Metodiku pro plnění investorů aktualizovat tak, aby mohla být součástí plánovacích smluv a tím bylo umožněno i odpovídající plnění.

4.4. –Přihlásit se k závazku, že úkolem hl. m. Prahy jako jediné evropské metropole je být inovačním leaderem ČR

4.5.- Přihlásit se a veřejně deklarovat, že i hl. m. Praha považuje udržitelný rozvoj za hlavní veřejný zájem a společný cíl. Zaúkolovat veřejnou správu opatřeními a regulativy v MPP k hodnocení záměrů

podle toho jak konkrétně přispívají k udržitelnému rozvoji města a plán dle aktualizovaných priorit odpovídajícím způsobem opravit.

4.6.- Určit jasný časově ohraničený horizont pro zavedení čtvrtového plánování a pokrytí čtvrtí (spádových území) územními studii
Vyčlenit potřebné prostředky na podporu koordinace a plánovací činnosti města tak, aby investoři měli jasně ohraničené období pro zpodrobnění podmínek rozvoje jednotlivých oblastí města.

Odůvodnění jednotlivých připomínek

Odůvodnění připomínky č. 4

Stanovit cíle, klíčovou vizi rozvoje metropole a umožnit její plnění – spoluodpovědnost za rozvoj celé ČR.

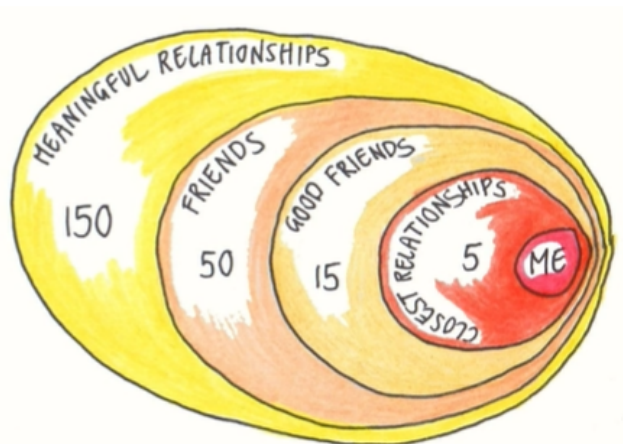
4.1.- Aktualizovat strategický plán hl. m. Prahy. Uvést jej do souladu s cíli strategického rámce ČR 2030 a strategií regionálního rozvoje ČR i Lipskou chartou a pro plnění akčních plánů schválit odpovídající indikátory / metriky. Vytvořit tak základní předpoklady pro sledování a hodnocení společných veřejných zájmů v územně plánovací dokumentaci.

Umožnit tak i pravidelnou (roční) kontrolu přínosů opatření a vytvořit podmínky pro funkční provázání strategického plánu hl. m. Prahy na vlastní územně plánovací dokumentaci. Jde o základní předpoklad koordinovaného rozvoje metropole, kde se shoda vyjednává na základě nejlepšího dosaženého poznání dle aktuálních cílů nadřazené strategické dokumentace. Bez koordinovaného strategického plánu hl. m. Prahy s vlastní územně plánovací dokumentací a indikátory není možná funkční spolupráce všech 57 MČ. Bez nápravy není možné konsensuální rozhodování. Není možné zpracovat vlastní strategický plán a podrobně řešit rozvoj vlastního území a být zároveň v souladu s územním plánem a strategickým plánem hl. m. Prahy. Jde o chaos, který neumožňuje poznávat a chránit veřejné zájmy.

4.2 – Upravit statut hl. m. Prahy, aby městské části, které se usnesením zastupitelstva zaváží ke společnému čtvrtovému/regionálnímu rozvoji (10 000 občanů +) na základě strategického plánu čtvrtě/regionu měli právo být pořizovateli územních studií a regulačních plánů a občané se mohli do plánovacích procesů skutečně zapojit.

Účelem politiky územního rozvoje je naplňování strategie regionálního rozvoje ČR (SRRČR) a dalších navazujících strategií tak, abychom společně plnili Agendu 2030. Plnění vyžaduje přenést dohodnuté cíle v podobě konkrétních závazných opatření do závazných dokumentů, aby bylo možné ke sledování plnění začlenit veřejnou správu. Úkoly mají termíny a milníky. Je tedy nezbytné, aby co nejrychleji byla obecná územně plánovací dokumentace doplněna o potřebné územní studie regionů/čtvrtí a bylo možné pro obecné cíle najít a s občany dohodnout nejvhodnější variantu řešení. Absence pravomocí MČ neumožňují vytvářet funkční regiony s obcemi za hranicemi MČ a koordinovat společný rozvoj. Úprava statutu musí nasměrovat všech 57 MČ ke společnému strategickému regionálnímu/čtvrtovému plánování podle společných cílů.

Čtvrtová správa = smysluplná správa se smysluplnou komunikací
Pokud chceme, aby společnost fungovala musíme respektovat reálné lidské limity.
Dunbarovo číslo - maximální počet smysluplných vztahů 100 až 230 nejběžněji 150



zdroj: Sara Polak

Zdravá dobře zastupovaná občanská společnost

Základním předpokladem je, aby volený zástupce byl schopen s občany komunikovat.

Dle dlouhodobé praxe komunitních aktivit - Komunikaci vede vždy jen určitá skupina místních občanů

Na cca 500 lidí průměrně cca 4 aktivní stakeholders

.....cca 20 spolupracujících občanů

Komunikační limity a ekonomické limity území

Maximální velikost

samosprávného celku pro optimální komunikaci = (1 osoba na úřadě schopná koordinovat vztahy a rozhodovat.) ... 100 stakeholders = 12 500 občanů. Metodiky na úrovni ČR určeno, že od 30 tisíc občanů se předpokládá velký region s více místními centry - více spádových území

.....150 stakeholders = 18 750 občanů

.....230 stakeholders = 28 750 občanů

Minimální velikost

Smysluplně koordinovatelné území aby dávalo ekonomicky smysl a mohlo ještě dohromady fungovat udávají statistiky a je již na úrovni ČR metodiky určeno

;od 10 000 občanů

Cíl - udržitelná společnost

Ekonomicky může fungovat od 10 000 občanů

nad 30 000 tisíc již hrozí sociální fragmentace a nemožnost vykomunikovat s řádným zapojením občanů skutečné potřeby veřejného zájmu.

Vytváření udržitelné tedy sociálně soudržné, ekonomicky prosperující a environmentálně odpovědné společnosti je možné při počtu 10 až maximálně 35 tisíc občanů.

Optimální cíl - jedna samospráva 15-20 tisíc občanů - 1 spádové území/čtvrť.

U větší samosprávy je nutné vědomě koordinovat správu po oblastech této velikosti

U menší samosprávy je nutná spolupracovat tak aby se koordinovala správa pro minimálně 10 tisíc občanů.

1 spádové území možný rozptyl cca do 10 tis. do max. 35 tisíc občanů dle místních podmínek.

Cíl - budovat odolnost jako podmínku udržitelnosti

- | | |
|---|--|
| Největší výzvy | - dekarbonizace a přizpůsobení se změně klimatu |
| Nejdůležitější nástroje
komplexit | - inovace, vzdělání, zapojení digitálních technologií k řešení |
| Nejdůležitější úkoly -vždy zohlednit
- prosperující společnost
- soudržná společnost
- environmentálně odpovědná společnost | - 3 pilíře udržitelného rozvoje |

Cíl - správa odolných udržitelných funkčních regionů

Pokud uspořádání samosprávného území nemá předpoklady pro vlastní prosperitu nebude fungovat. (Menší jak 10 tisíc občanů)

Pokud uspořádání samosprávného území překračuje fyzickou schopnost interakce nebude dobře řízeno. (Větší jak 35 tisíc občanů)

Úkol ČR - vše se má řešit místně - v regionech s dostatečnou správní kapacitu pro sledování společných cílů celé ČR. - (15-20 tisíc občanů)

Strategické dokumenty ČR vyžadují víceúrovňovou subsidiární správu

Cíl ČR - koordinovaná hierarchizovaná správa, kde každá úroveň spolupracuje na plnění společných cílů

- | | |
|---|--|
| - Praha - metropole více jak 1 milion | - centrum metropolitní Václavské nám. |
| - Praha 6 - aglomerace více jak 100 tisíc | - centrum aglomerační Vítězné náměstí |
| - čtvrť spádové území více jak 10 tisíc | - centrum místní - vymezení dle čtvrtí |

4.3. - Metodiku pro plnění investorů aktualizovat tak, aby mohla být součástí plánovacích smluv a tím bylo umožněno i odpovídající plnění. Znamená to přesněji rozepsat účel plnění (např. Mnichovský model) a k jednotlivým lokalitám doplnit možnost zpřesnění požadavků dle konkrétních schválených akčních plánů strategického plánu hl. m. Prahy a zejména pak MČ. Takto transparentně a veřejně deklarované zájmy města jsou klíčovými předpoklady pro jeho úspěšný rozvoj a zajištění odpovídajícího

plnění. Do metropolitního plánu je potřebné vložit požadavek na plánovací smlouvy i pro malé rozvojové plochy, proluky a dostavby ve stabilizovaném území. „**Pokud bude pro čtvrť/spádové území pořízena územní studie a zpracován strategický plán, může tato studie upřesnit plochy rozvoje a přestaveb pro které bude stanoveno pořadí změn, pro povolení záměru pak stanovena povinnost uzavření plánovací smlouvy, pořízení regulačního plánu, nebo architektonické soutěže**“. Jde o to umožnit, aby samosprávy měly možnost aktivně a podrobně koordinovat rozvoj vlastního území. (viz. také bod B4.) Postup umožňuje uzavřít plánovací smlouvu podle předem známých podmínek až těsně před podáním žádosti o povolení záměru a tím mají všechny strany veškeré informace o tom za jakou konkrétní výhodu stavění se poskytuje konkrétní plnění. [Požadavek na plánovací smlouvu pak musí být standardním požadavkem od vzniku nové bytové jednotky s navýšením HPP a to bez ohledu na to, zda se jedná o stabilizované, nebo rozvojové území.](#)

4.4. – Úkolem hl. m. Prahy jako jediné evropské metropole je být inovačním leaderem ČR. Aby Praha byla schopna lákat leadery technologických oborů musí vytvořit odpovídající podmínky pro jejich získání a setrvání. **Musí ve svém územním plánu umožnit vznik propojené infrastruktury která umožní nabídnout špičkové vzdělání, výzkum, vědu, vývoj i výrobu technologií a spolu s tím i odpovídající bydlení v udržitelně se rozvíjejícím městě.** Tyto podmínky lze naplnit jen konkrétním podrobným plánováním, které bude sledovat naplnění strategického plánu MČ, hl. m. Prahy. Jde o konkretizaci úkolů, které vyplývají z akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR. Zvýšení inovačních schopností ČR je společný úkol a silný veřejný zájem. Praha je jediné konkurenceschopné evropské město. Čerpá lidský potenciál z celé ČR a má tedy nejlepší předpoklady rozvoj inovací technologický pokrok ze který by mohl být prospěšný pro celou ČR.

4.5.- Udržitelný rozvoj je hlavní veřejný zájem a společný cíl. K udržitelnému rozvoji nás směřují strategické dokumenty ČR i legislativa. Cíle udržitelného rozvoje jsou dnes součástí úkolů a cílů územního plánování a přímo na něj odkazuje politika územního rozvoje. Metropolitní plán proto nemůže brát tento úkol jako kolonku v seznamu úkolů, ale jako prioritu podle které se také území utváří. Klíčem je srozumitelně úkolovat veřejnou správu aby cíle udržitelného rozvoje plnila a podle nich i poměřovala prospěšnost jednotlivých navržených opatření. To se však zatím neděje.

Na severu hl. m. Prahy se nachází světově jedinečné území. Jde o zachovalé historické hospodářské zázemí hl. m. Prahy. Takzv. „pražský grunt“. Jde o 5 zaříznutých údolí a úrodnou náhorní planinu, které spolu s kaňonem Vltavy tvoří „Severní kříž“. Jde o území s výjimečnými přírodními, kulturními a historickými hodnotami. Území, které bylo svědkem příchodu prvních lidí a stálo na počátku naší státnosti. Je morfologicky jedinečné a pod zákonnou ochranou. Je to území s obrovským rekreačně oddechovým potenciálem metropolitního významu, které je přímo navázané na historické centrum města. Jde o fenomén, který je z pohledu evropské metropole světově unikátní. Jde o potenciální symbol udržitelně se rozvíjející metropole 21. století. Jde o značku, která pomáhá zatraktivnit a zkvalitnit město pro život, Symbol, který může pomoci lákat leadery oborů pro posílení inovačních schopností hl. m. Prahy a celé ČR. Metropolitní plán o těchto zásadních hodnotách mlčí a nechrání je ačkoliv ÚAP řadu zásadních hodnot území popisují.

4.6.- Určit jasný časově ohraničený horizont pro zavedení čtvrt'ového plánování a pokrytí čtvrtí (spádových území) územními studiemi, který bude podpořen metodickou podporou a financováním tak, aby za 1 volební období bylo možné na podkladě územních studií dopracovat územní plány částí města dle obecného standardu obvyklého v celé ČR. Jde o zásadní úkol, pokud máme mít funkční územní plánování je nezbytné, aby jej bylo možné automatizovat dle jednotných standardů, postupů a metodik. Metropolitní plán prolíná více funkcí. Negarantuje to, co má běžný územní plán garantovat a na

druhé straně obsahuje podrobnosti, které mu nenáleží. Je silným veřejným zájmem, aby byl tento plán dopracován a upraven tak, aby byl v souladu s grafickým standardem celé ČR.